**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ВАРЛАМОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
БОЛОТНИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 50**

25.10.2011г. с.Варламово

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Варламовского сельсовета на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов.

В соответствии с Бюджетным кодексом, Уставом Варламовского сельсовета, в целях организации исполнения бюджета Варламовского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Варламовского сельсовета на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов.
2. Опубликовать данное постановление в официальном вестнике Варламовского сельсовета.

И.О. главы Варламовского сельсовета: /Л.А.Пономарева/

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Главы

администрации Варламовского сельсовета

Болотнинского района Новосибирской области

№ 50 от 25.10.2011 года

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВАРЛАМОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

2013 и 2014 ГОДОВ

В условиях высоких рисков негативного воздействия экономического кризиса на динамику социально-экономических процессов, на качество оказываемых населению услуг и выполняемых органами власти в интересах населения функций, основные направления бюджетной и налоговой политики Варламовского сельсовета должны отражать комплекс мер по повышению устойчивости экономики поселения посредством более эффективного использования инструментов налогового и бюджетного администрирования, проведения оптимальной долговой политики и политики по управлению имуществом.

Резкое снижение доходов, обусловленное отрицательными, либо недостаточными темпами экономического развития, снижением эффективности деятельности отраслей экономики, явилось главной предпосылкой для пересмотра бюджета на текущий год. Необходимость обеспечить выполнение социальных обязательств и мер, направленных на противодействие факторам и последствиям финансового кризиса в поселении, в текущем году потребовала серьезного сокращения бюджета капитальных расходов.

При этом выработанные антикризисные меры не свидетельствуют об ослаблении бюджетных принципов и процедур, ни каким образом не допускают возможность искажения финансовой и правовой ответственности, как государства, так и самостоятельных субъектов экономической деятельности, снижения доверия населения к государственным институтам, нарушения прав граждан. Сегодня под предлогом упрощения административных процедур появляются разного рода предложения, направленные в сущности, на ослабление защиты интересов бюджета, интересов государства и, как следствие, интересов рядовых граждан. Подобные предложения способствуют только разрушению объективного диалога между государством и бизнесом. Исчезновению границ между ответственностью и безответственностью.

В складывающейся ситуации эффективная бюджетная политика потребует:

Во-первых, ориентироваться на консервативном прогнозе развития экономики и разумной политике сдерживания роста муниципальных расходов. В нынешних условиях увеличение расходов без пересмотра качественной и технологической составляющей самих расходных обязательств будет являться неподъемным бременем для бюджета и может стать дополнительным источником финансовой нестабильности.

Во-вторых, при реализации антикризисных мер стремиться сохранять согласованность способов решений сиюминутных проблем долговременным приоритетам, воздерживаться от принятий решений, влекущих за собой рост неэффективных расходов, нарушающих фундаментальные бюджетные принципы и процедуры, размывая финансовую и гражданскую ответственность власти и субъектов экономической деятельности.

**Основные задачи бюджетной политики**

Бюджетная политика на 2012-2014 годы ориентирована на постоянную адаптацию бюджетной системы к изменяющимся экономическим условиям и потребностям населения, на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития в послекризисный период. Из этой стратегической установки формируется потребность в решении следующих основных задач:

Первое. Принять меры по мобилизации дополнительных бюджетных доходов. В том числе за счет внедрения современных технологий налогового администрирования, повышающих его эффективность, а также за счет повышения уровня ответственности администраторов доходов за выполнение плановых показателей.

Второе. Обеспечить сбалансированность расходных обязательств и ресурсов для их осуществления, ограничить размеры бюджетного дефицита или вообще отказаться от заемных источников финансирования дефицита бюджета, увеличивающих долговые обязательства. Планирование бюджетных расходов необходимо осуществлять исходя из консервативного сценария развития экономики.

Третье. Перейти к режиму жесткой экономии бюджетных ресурсов, предполагающему достижение максимально возможного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля. Необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, проведя подробную и внимательную инвентаризацию бюджетных расходов, существенно снизить либо исключить условно второстепенные для текущей ситуации расходы.

При принятии решений об использовании бюджетных ресурсов должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение. Целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета. Контроль за целевым расходованием бюджетных средств должен сопровождаться содержательным анализом достигнутых результатов.

Четвертое. Обеспечить кардинальное повышение качества представления гражданам муниципальных услуг, модернизацию сети учреждений, оказывающих услуги гражданам за счет бюджетных средств. В этой связи на первый план выходит четкая, адекватная финансовым нормативам, стандартизация деятельности учреждений при оказании услуг, а также эффективный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за неукоснительным соблюдением устанавливаемых стандартов. Контроль за бюджетными тратами учреждений должен носить второстепенный характер по отношению к контролю за соблюдением качества оказываемых учреждениями услуг в рамках доводимых до них муниципальных заданий. Именно соблюдение учреждением доведенных стандартов дает ему право на расходование бюджетных средств.

Пятое. Продолжать совершенствовать механизмы муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов, консолидации заказчиков. Система закупок должна исключать случаи необоснованного завышения цен и заключения контрактов с заведомо некомпетентными исполнителями, а также задержки в реализации соответствующих процедур.

**Основные направления налоговой политики и формирование доходов**

Приоритетом налоговой политики, как и в предыдущие годы, остается создание эффективной налоговой системы, сохранение сложившегося к настоящему времени налогового бремени. При этом необходимо принимать во внимание, что налоговая политика должна быть направлена на, во-первых, противодействие негативным последствиям экономического кризиса, и, во-вторых, - на создание условий для восстановления положительных темпов роста в экономике. В этом направлении необходимо обеспечить развитие доходной базы бюджета, сохранение и поддержку производств, имеющих приоритетное развитие для социально-экономического развития области. При этом, при одновременном формировании комфортных условий для развития предпринимательской деятельности и инновационной активности, бизнес должен проявить высокую степень ответственности при выполнении обязанности по уплате налогов.

При формировании налоговой политики на среднесрочную перспективу должен учитываться ряд актуальных факторов.

Во-первых, произошло сокращение реальных денежных доходов населения и большинство граждан и организаций находятся в сложном финансовом положении.

Во-вторых, сокращение объемов промышленного производства, негативная тенденция изменения иных макроэкономических показателей может привести к росту задолженности по налогам и сборам перед бюджетной системой Российской Федерации и увеличению масштабов уклонения от уплаты налогов.

В этих условиях требуется принять меры по мобилизации в бюджет дополнительных доходов за счет внедрения современных технологий налогового администрирования, повышения его эффективности. Повышение собираемости основных налогов может быть обеспечено за счет сокращения возможностей от уклонения от уплаты налогов, предложения ранее начатой работы по легализации заработной платы наемных работников и повышения официальных доходов работающего населения, выводу «из тени» доходов предпринимателей.

Жестко пресекать попытки умышленного уклонения от уплаты налоговых платежей с целью максимального снижения риска для стабильности доходной части бюджета.

Снижение налоговой нагрузки для отдельных налогоплательщиков в целях смягчения потенциального отрицательного эффекта должно осуществляться исключительно после детального изучения и тщательной проработки последствий от принятия решений о предоставлении налоговых льгот.

Органам власти, администрирующим поступление доходов в бюджеты всех уровней, необходимо выработать совместные решения и занимать активную позицию по следующим направлениям:

1. Взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления при администрировании налогов в части предоставления необходимой информации для принятия оперативных мер по сокращению налоговой задолженности, пресечению попыток использования схем для уклонения от уплаты налогов.

2. Повышение уровня ответственности главных администраторов налогов, сборов и других обязательных платежей за выполнение плановых показателей поступления доходов, разработка специальных порядков работы с налоговой задолженностью организаций.

3. Налоговым органам, как основному администратору, формирующему доходную часть бюджета, как и другим администраторам поступлений, необходимо выстроить с плательщиками персонифицированную работу по укреплению дисциплины платежей, созданию условий. Способствующих росту платежей в бюджет.

4. Инвентаризация и оптимизация установленных льгот по местным налогам.

5. Увеличение поступлений в доходную часть бюджета за счет выполнения комплекса мер по росту уровня доходов от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности Варламовского сельсовета, в том числе:

- проведение главным распорядителем бюджетных средств инвентаризации имущества, находящегося в оперативном управлении у подведомственных бюджетных учреждений с целью определения эффективности его использования, выявления неиспользуемых объектов недвижимости;

- принятие мер, направленных на реализацию выявленного неиспользуемого имущества, находящегося в муниципальной собственности Варламовского сельсовета, или передачу его в аренду;

- реализация мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности поселения, на период стабилизации финансовой ситуации за счет снижения размера арендной платы.

**Общие подходы к формированию проектировок бюджетных расходов**

Планирование бюджетных ассигнований на 2012 – 2014 годы будет осуществляться раздельно: на исполнение действующих и на исполнение принимаемых обязательств.

Планирование бюджетных ассигнований 2012 года будет осуществляться методом индексации, нормативным методом, плановым методом в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Варламовского сельсовета.

**Основные приоритеты бюджетных расходов**

Снижение под воздействием мирового финансового кризиса доходов бюджета и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета определяют потребность пересмотра объемов и структуры бюджетных расходов, что может привести по ряду направлений к сокращению объемов расходов. Эта вынужденная мера должна реализовываться совместными усилиями всех участников бюджетного процесса, направленными на оптимизацию бюджетных расходов. Необходимо обеспечить максимально эффективное использование ресурсов, отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер, пересмотреть сроки реализации и объемы финансового обеспечения ранее заявленных проектов и программ.

При этом следует применить единые, прозрачные принципы, учитывающие как приоритеты государственной политики, так и полномочия главного распорядителя по оптимизации расходов в рамках действующего законодательства.

Принятие новых обязательств по инициативе главного распорядителя должно осуществляться только в рамках установленных ограничений расходов, при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств.

Деятельность органов местного самоуправления должна быть в большей чем когда-либо степени ориентирована на результат.

**Социально-культурная сфера**

В бюджете текущего 2011 года эта доля составляет более 26,3% от общего объема расходов. На первый план выходит прежде всего безусловное финансовое обеспечение всех обязательств перед гражданами.

В силу указанного обстоятельства стабильное и сбалансированное исполнение бюджета поселения , как текущего, так и следующего года (а возможно и нескольких лет), практически полностью зависит от того, насколько точно и обоснованно будет осуществляться бюджетное планирование в отраслях социально-культурной сферы, как действенно проведут работу получатели средств по оптимизации бюджетной сети и штатов, какие требования будут сформированы в качестве критериев эффективного расходования бюджетных средств.

Таким образом, ключевые задачи в «бюджетном» секторе экономики заключаются в следующем:

1. обеспечение абсолютного и неукоснительного исполнения всех обязательств перед гражданами. В данном случае под термином «обязательства перед гражданами» нужно понимать обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

2. Предложения по принятию новых расходных обязательств, а также по существенному увеличению расходов на исполнение действующих бюджетных обязательств должны иметь очень веские основания и подкрепляться достоверными расчетами и обоснованиями, отражающими безусловную целесообразность расходования бюджетных средств.

3. Продолжение работы по оптимизации сети подведомственных учреждений, а также их штатной численности, совершенствованию трудового процесса.

Проведенные мероприятия должны обеспечить сокращение расходов по фондам оплаты труда бюджетных учреждений в среднем по главному распорядителю не менее чем на 5%. При этом заработная плата работников бюджетной сферы не должна быть сокращена в реальном выражении и должна соответствовать реальному трудовому вкладу каждого работника, включая административно-управленческий персонал.

4. Повышение эффективности использования бюджетных средств при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд, в том числе посредством консолидации заказов, применения современных процедур их размещения, исключающих практику необоснованного завышения цен.

5. При планировании бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов важно в бюджетном учреждении при формировании бюджетных смет и нормативов финансовых затрат, вначале обеспечить технологическую составляющую. Фонд оплаты труда не может рассматриваться превалирующим по отношению к материальным затратам.

6. Разработка и доведение до всех без исключения муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных заданий на оказание ими муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.

Важнейшим моментом здесь является не только определение объема оказания соответствующей услуги, но также и разработка показателей или критериев её качества. Стандартизация услуг и контроль за соблюдением исполнителями муниципальных заданий установленных стандартов позволит осуществлять результативное уточнение технологий предоставления услуг.

**Сфера реального сектора экономики**

Все юридические и физические лица, осуществляющие производство товаров, работ и услуг на территории поселения должны проявлять высокую степень ответственности при выполнении обязанности по уплате налогов. Надо четко понимать – умышленное уклонение от уплаты налогов, есть ни что иное как лишение общества особенно необходимых в современных условиях ресурсов.

Не меньшую степень ответственности следует проявлять и при расчетах с работниками по заработной плате, так как в условиях финансового кризиса обострение социальной напряженности недопустимо вдвойне.

Устойчивое развитие общества, как процесс, направленный на повышение качества жизни и здоровья населения, обеспечение безопасности жизнедеятельности, в том числе и экологической безопасности, возможно только при условии сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды. Бюджетные средства, планируемые на природоохранные мероприятия, необходимо направить на обеспечение повышения уровня экологической безопасности населения, обеспечение благоприятной окружающей среды путем снижения существующего уровня загрязнения до нормативных показателей.

Одной из приоритетных задач в условиях кризиса является устойчивое развитие агропромышленного комплекса.

В нынешних условиях чрезвычайно важно практически поддержать малый и средний бизнес. Сегодня малый бизнес столкнулся с ужесточением кредитной политики банков, повышением процентных ставок, отсутствием оборотных средств, снижением покупательского спроса, повышением арендной платы.

**Политика в сфере межбюджетных отношений**

Несмотря на положительные изменения в системе межбюджетных отношений в организации бюджетного процесса, достигнутые в ходе реформы межбюджетных отношений, необходимо принимать новые решения, связанные с недостаточностью собственной доходной базы местного бюджета и перечнем полномочий по вопросам местного значения, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета.

Не уделяется органами местного самоуправления внимания вопросам оптимизации расходов местного бюджета. На уровне муниципального образования решение задачи по оптимизации бюджетных расходов в первую очередь должна коснуться оптимизации в органах власти, в сферах культуры. На уровне бюджетных учреждений , это должно выразиться в принятии решений по эффективному формированию муниципальных заданий, ориентированных не на работников, а на потребителей, объединении учреждений, переводе их в автономную форму, в передаче части административно-хозяйственных функций на аутсорсинг, в инвентаризации и освобождении от непрофильного и ресурсоемкого муниципального имущества, в жесткой политике муниципального заказа.

Одним из вариантов оптимизации расходов может стать передача полномочий поселений по формированию и исполнению их бюджетов на уровень муниципальных районов, активизация межмуниципального сотрудничества. Усиление роли межмуниципального сотрудничества между муниципальным районом и поселениями – предоставлена возможность передачи и (или) принятия части полномочий между районом и поселениями с финансовым обеспечением не только в форме субвенций, но и иных межбюджетных трансфертов.

В период экономической нестабильности особо важное значение приобретает мониторинг финансового состояния муниципальных образований, выполнения ими расходных обязательств, в первую очередь мониторинг своевременности и полноты выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и социальных выплат гражданам, состояния кредиторской задолженности по этим обязательствам. Необходимо более ответственно подходить к принятию новых обязательств.

В целях решения проблем в сфере межбюджетных отношений необходимо инициировать на муниципальном уровне планомерную работу по:

- инвентаризации, анализу финансового обеспечения оптимизации публичных обязательств;

- обеспечению режима экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

- обеспечению реструктуризации бюджетной сети при сохранении качества и объемов муниципальных услуг, разработке критериев качества предоставления услуг, методик расчета финансового обеспечения муниципальных заданий, переходу от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления муниципальных услуг;

- мобилизации доходов местных бюджетов;

- повышению качества управления бюджетным процессом на местном уровне, распространению системы мониторинга и оценки качества управления бюджетом и ресурсами, применяемой на областном уровне.

**Политика в сфере управления внутренним долгом**

В рамках сохранения высоких рисков экономического кризиса бюджетная политика на 2012-2014 годы должна исходить из необходимости соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета.

В целях обеспечения результативности и эффективного использования средств бюджета политика Варламовского сельсовета по осуществлению муниципальных заимствований и регулированию муниципального долга на период 2012-2014 годы направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета Варламовского сельсовета за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета, а также бюджетных кредитов из областного бюджета без привлечения в 2011 году дополнительных кредитных ресурсов.

2. Минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга вследствие реализации долговой политики Варламовского сельсовета относительно осуществления муниципальных заимствований.

3. Сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне путем:

- осуществления муниципальных заимствований в рамках программы муниципальных внутренних заимствований Варламовского сельсовета,

- предоставления муниципальных гарантий в рамках муниципальных гарантий Варламовского сельсовета.

4. Обеспечение прозрачности (открытости) информации о муниципальном долге и долговой политике Варламовского сельсовета путем опубликования информации о структуре муниципального долга Варламовского сельсовета на официальном сайте администрации Варламовского сельсовета.

Только системный подход в решении поставленных задач и координация действий органов муниципальной власти позволит нам достигнуть устойчивого социально-экономического роста в столь непростых экономических условиях.